



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr. 20 -22, sector 1, Bucuresti  
Mob: +40 726 138 663, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro, web:  
www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. înregistrare: 2310/02.04.2024

Către:

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**  
**MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  
**MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Referitor la: aplicarea noilor indici statistici și impactul lor asupra investițiilor; propunere elaborare act de reglementare

Distinși Domni,

FEDERAȚIA PATRONATELOR SOCIETĂȚILOR DIN CONSTRUCȚII (FPSC), organizație reprezentativă pentru sectoarele de activitate „Construcții civile și industriale” și „Industria sticlei și a ceramicii fine. Industria materialelor de construcții – fabricarea altor produse din minerale nemetalice”, dar și pentru sectorul de negociere colectivă ”Sector 15 – Fabricarea tâmplăriei termoizolante” conform Legii Dialogului Social, dorește să vă **sesizeze impactul modificării anului de referință în calculul indicilor statistici, asupra contractelor în derulare și necesitatea emiterii unui act de reglementare în acest sens.**

Începând cu 1 ianuarie 2024, în conformitate cu metodologiile statistice europene, Institutul Național de Statistică (INS) a trecut la calcularea/ recalcularea indicilor statistici, inclusiv a indicilor lunari ai costului în construcții, **luând ca an de bază anul 2021, în loc de 2015**, așa cum a fost utilizat anterior acestei date. Aceasta situație a fost anunțată de INS printr-un Comunicat de presă la data de 20 martie 2024.

Principalele implicații generale și specifice pentru constructori ale acestor modificări sunt următoarele:

- toți indicii oficiali publicați de INS începând cu anul 2005 până la 31 decembrie 2023 au fost recalculați/ modificați retroactiv luând ca an de bază anul 2021;**
- ponderile principalelor componente** (materiale, manoperă, utilaje, cheltuieli indirecte, transport) pe categorii/ tipuri de construcții **s-au modificat retroactiv prin aplicare implicită a metodologiei statistice;**
- ajustarea prețurilor și a valorii devizelor se efectuează prin formule ce utilizează indicii de cost în construcții, **indici care prin schimbarea anului de bază vor avea valori diferite.** Noii indici de cost în construcții, în bază 2021, sunt mult mai mici decât creșterea reală de prețuri, datorată crizei energetice, crizei de materiale de construcții, creșterilor salariale, etc, o ajustare cu acești indici neacoperind cheltuielile efectuate de către constructori. Menționăm că anul 2021, la care se face acum raportarea, a fost unul excepțional, un vârf de creștere a prețurilor la materiale, carburant și energie ca urmare a pandemiei. Practic



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr. 20 -22, sector 1, Bucuresti  
Mob: +40 726 138 663, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro, web:  
www.federatiaconstructorilor.ro

**procesul de ajustare nu mai reflectă realitatea și duce la pierderi financiare la nivelul societăților de construcții și riscul de blocare a lucrărilor.**

Deși **calcularea/ publicarea indicilor are scopuri statistice**, în lipsa unui alt indicator oficial care să reflecte variațiile prețurilor ce impactează valoarea contractelor/ situațiilor de plată, **indicii sunt utilizați în formulele de actualizare folosite pentru a compensa într-o oarecare măsură creșterile de salarii, a prețurilor la materiale de construcții, transport/ carburant, energie, etc.**

Specificul contractelor de execuție/ proiectare și execuție face ca utilizarea formulelor cu indici care să reflecte cât mai fidel realitatea să fie esențială pentru menținerea echilibrului contractual, riscurile acestor modificări neputând fi preluate numai de firmele de construcții. În condițiile modificării anului de bază constructorii atenționează, pe baza simulărilor efectuate pentru contractele în derulare, că vor exista dezechilibre, ce ar putea afecta continuarea lucrărilor.

În lipsa unor prevederi legale clare pentru contractele aflate în procedură de atribuire sau în derulare, vor exista multiple interpretări în piață. Spre exemplu există contracte în care indicele la data referință este stabilit valoric prin contract, în bază 2015, în timp ce indicele lunar din formulă ar urma să fie cel publicat de INS în baza 2021, ce ar însemna că s-ar folosi 2 indici diferiți, care nu pot fi comparați dacă Beneficiarul nu înțelege necesitatea încheierii unui act adițional.

În aceste condiții FPSC solicită emiterea unei Ordonanțe de Urgență care să prevadă următoarele:

1. Ajustarea prețurilor pentru lucrările executate până la 31.12.2023 care au luat în calcul/ iau în calcul indici statistici în baza de calcul 2015 nu va fi modificată/ actualizată după data intrării în vigoare a indicilor statistici cu bază de calcul 2021. Astfel se va respecta principiul neretroactivității și se vor evita posibile interpretări ulterioare.
2. Este necesar să se calculeze/ determine un parametru de ajustare sau să se găsească o formulă care să reflecte diferențele determinate de metodologia statistică dintre cei doi ani de bază. Propunerea FPSC (atașată) are în vedere ca *pentru contractele aflate în derulare, în procedură de ofertare sau atribuire la 01.01.2024 ajustarea prețului să se facă prin cumularea ajustării prețului pentru cele două perioade distincte de timp (an de bază 2015 până la 31.12.2023 și an de bază 2021 după 01.01.2024), cu indicii oficiali specifici publicații de INS.*

Menționăm că actul normativ ar urma să se **aplice pentru toate contractele de execuție, proiectare și execuție, aflate în derulare sau în procedură de atribuire, care utilizează formule de ajustare raportate la indicii de cost**, respectiv/ inclusiv:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii deizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată prin Legea 243/2022;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, aprobată prin Legea 232/2023;
- Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată prin Legea 281/202;



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr. 20 -22, sector 1, Bucuresti  
Mob: +40 726 138 663, E-mail: [office@federatiaconstructorilor.ro](mailto:office@federatiaconstructorilor.ro), web:  
[www.federatiaconstructorilor.ro](http://www.federatiaconstructorilor.ro)

- Hotararea 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Vă stăm la dispoziție pentru orice discuții suplimentare și vă rugăm să tratați cu celeritate rezolvarea și clarificare situației create.