



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti  
Mob: +40 753 039 138, E-mail: [office@federatiaconstructorilor.ro](mailto:office@federatiaconstructorilor.ro), web:  
[www.federatiaconstructorilor.ro](http://www.federatiaconstructorilor.ro)

Nr. înregistrare: 1834/07.07.2022

### Catre: MINISTERUL FINANTELOR

Domnului ministru Adrian Căciu

Ref: *Proiect de ORDONANTA pentru modificarea si completarea Legii 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative si alte masuri fiscale aflat in consultare publica*

Stimate Domnule Ministru,

FEDERAȚIA PATRONATELOR SOCIETĂȚILOR DIN CONSTRUCȚII (FPSC) în calitate sa de organizație reprezentativă pe sectoarele de activitate construcții civile si industriale si cel al materialelor de construcții conform Legii 62/2011-Legea dialogului social, analizand proiectul de ordonanta mentionat, va supune atentiei urmatoarele :

### I. OBSERVAȚII ȘI CONSIDERENTE GENERALE

- a. Modificările introduse la poz. 21 – 26 si 36 vizează direct sau indirect facilitățile prevăzute de OUG 114/2018 pentru sectorul construcții, modificarea lor prin această Ordonanță, excedând prevederile legale în vigoare in principal jaloanele si tintele aprobate prin ***Decizia de punere in aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare si rezilienta al Romaniei***, mentionate in clar in ***Anexa la Decizia de punere in aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare si rezilienta al Romaniei***, dosar institutional 2021/0309, NLE/12319/21 ADD1, Bruxelles, 22 octombrie 2021, care prevede la **Componenta 8- Reforma fiscală si reforma sistemului de pensii**, pag.296 :

« Nr. secvential :208.

**Reforma 4. Revizuirea cadrului fiscal**

**Jalon/Denumire jalon:** *Intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului Fiscal (Legea nr. 227/2015) care reduc treptat stimulentele fiscale pentru personalul angajat în sectorul construcțiilor*

**Indicator calitativ:** *Dispoziție legală care indică intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind reducerea graduală a stimulentele fiscale pentru personalul angajat în sectorul construcțiilor*

**Calendar orientativ:** T1 2025

**Descriere Jalon:** *Noua lege va modifica Codului Fiscal în vederea reducerii graduale a stimulentele fiscale pentru personalul angajat în sectorul construcțiilor. **Reducerea treptată a stimulentele fiscale pentru personalul angajat în sectorul construcțiilor va începe în 2025 și se va finaliza până la sfârșitul anului 2028.***”

Având în vedere că majoritatea contractelor de execuție se derulează pe perioade lungi, este in mod evident nevoie de predictibilitate. O reducere a stimulentele fiscale care este prevăzută să înceapă treptat în T1 2025, **care ar fi devansată cu 2 ani și jumătate** prin actul normativ propus, nu face

decât să anuleze stabilitatea, predictibilitatea și șansele de realizare a proiectelor ambițioase din PNRR, dar și din alte programe operaționale prevăzute pentru perioada 2021- 2027 sau programele naționale.

Este de subliniat ca desi modificarile propuse prin proiectul de OUG nu mentineaza in mod explicit ca este vorba despre reducerea stimulentei fiscale pentru angajatii din sectorul constructii, **in fapt, se propune o reducere semnificativa « mascata » a acestora** prin prevederile introduse la poz. 21-26 si 36 din propunerea de act normativ.

b. Mai mult, documentul *Anexa la Decizia de punere in aplicare a Consiliului de aprobare a evaluarii planului de redresare si rezilienta al Romaniei*, dosar institutional 2021/0309, NLE/12319/21 ADD1, Bruxelles, 22 octombrie 2021, prevede la pag. 276, Reforma 4-Revizuirea cadrului fiscal, ca :

*« Prin această reformă, legislația fiscală românească este supusă unei analize amănunțite, cu asistența tehnică furnizată de o instituție independentă în special în domeniul impozitelor și contribuțiilor sociale datorate pe veniturile obținute de persoane fizice, al impozitului pe profit (inclusiv în ceea ce privește regimurile speciale care pot face obiectul unor derogări), al impozitului pe proprietate (care sunt impozite locale) și al impozitelor verzi. Această analiză sistematică este urmată de punerea în aplicare a recomandărilor care se impun în urma sa, astfel încât sistemul fiscal să promoveze mai bine creșterea economică durabilă. »*

Prin aceste prevederi din *Decizia de punere in aplicare a Consiliului de aprobare a evaluarii planului de redresare si rezilienta al Romaniei, Anexa la Decizia de punere in aplicare* convenită de Grupul de lucru al consilierilor financiari, pe baza propunerii COM (2021) 608 a Comisiei se certifică **importanța unei analize riguroase a modificărilor cadrului fiscal**, nicio modificare ce vizează reforma fiscală, inclusiv facilitățile aplicabile lucrătorilor din construcții, neputând să fie subiectul unei modificări fără o analiză de impact solidă **asupra consecințelor în sectorul construcțiilor și asupra investițiilor naționale**.

FPSC a monitorizat efectele introducerii facilităților pentru lucrătorii din construcții prin OUG 114/2018 și a derulat o anchetă în rândul angajatorilor, concluziile fiind prezentate în *documentul atașat, intitulat "Impactul majorării salariului minim și facilităților fiscale acordate angajaților asupra activității de construcții"*. Concluziile sondajului au arătat că 67.8% dintre angajatori ar avea dificultăți în continuarea contractelor, iar 75.3% ar fi nevoiți să reducă numărul de angajați dacă facilitățile ar fi reduse/ eliminate. Menționăm că sondajul a avut loc în noiembrie 2021, iar în situația actuală, când sectorul e puternic afectat de crizele generate de creșterile de prețuri la materiale, energie, războiul din Ucraina, inflația galopantă, este evident că procentele de mai sus au crescut în consecință.

c. În proiectul de act normativ, la Art VIII se prevede ca "prin derogare de la prevederile art 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal" măsurile de la pct 23 și 24, care afectează sectorul construcții, **să intre în vigoare în 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial**, deși art 4 (1) în cauză prevede ca modificarea Codului Fiscal să intre în vigoare " **în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României**". Mai mult, articolele ce aduc atingere contribuțiilor obligatorii, inclusiv prin care "se elimină sau se reduc facilități existente, acestea vor intra în vigoare cu data de 1 ianuarie a fiecărui an și vor rămâne nemodificate cel puțin pe parcursul aceluiași an."

**Nu există nicio justificare a abordării ca excepție a acestor prevederi**, deoarece măsurile propuse nu se încadrează la Art 4(4), care prevede că: ”*Fac excepție de la prevederile alin. (1) și (2) modificările care decurg din angajamentele internaționale ale României*”. Așa cum arătam mai sus, **angajamentul României prin PNRR se referă la reducerea treptată a stimulentele fiscale pentru personalul angajat în sectorul construcțiilor începând cu anul 2025**, nu există nicio presiune de timp în această direcție. **În fapt, se încalcă angajamentele internaționale** (prevederile PNRR – componenta 8) **legate de fiscalitatea pentru angajații din construcții ca măsură urgentă, excepțională!**

Scopul articolului 4 din Codul fiscal a fost (și ar trebui să fie) prevenirea modificărilor intempestive ale legislației fiscale – adică respectarea principiului ”predictibilității impunerii”, **principiu ce este încălcat prin actuala propunerea de modificare a Codului fiscal.**

Adoptarea unor măsuri fiscale pentru sectorul construcții în acest moment **este total inoportună**, având în vedere că atât sectorul, dar și autoritățile contractante sunt extrem de solicitate pentru punerea în aplicare a legislației privind actualizarea contractelor, pentru continuarea investițiilor. Modificările propuse prin proiectul de OUG ar duce creșterea instabilității și blocajelor deja existente în derularea investițiilor.

## II. OBSERVAȚII PUNCTUALE LA PROIECTUL DE ORDONANTA

1. Poz.22 ref. la art.60 pct.5 se face referire strict la **contractul individual de munca**, ori exista si alte forme legale de desfasurare a unor activitati (ex.: Contract de mandat)
2. Poz.23 ref. la art. 60 pct.5 lit.b<sup>1</sup>. Consideram ca se produce o **distorsionare** a rezultatului calculului ponderii activitatii de constructii din cifra de afaceri totala atata timp cat cifra totala de afaceri include si activitatea din afara tarii iar raportarea se face doar la activitatea de constructii din tara. De asemenea, daca privim activitatea firmelor romanesti in strainatate ca fiind o activitate de export, actuala propunere descurajeaza acest lucru.
3. Poz.24 ref.la art. 60 pct.5 lit.c). Coborarea plafonului de aplicare a facilitatilor fiscale de la 30.000 lei la 10.000 lei inclusiv va afecta in primul rand angajatii specialisti (cu pregatire tehnica medie si superioara), cu functii de responsabilitate in companii dar **si muncitorii inalt calificati care vor fi din nou tentati sa-si gaseasca locuri de munca in afara Romaniei**. Considerăm că o scadere a plafonului de aplicare a facilitatilor fiscale sub 15.000 lei/luna **va determina un impact social semnificativ, prin exodul competențelor, prin comparație cu impactul bugetar vizat.**
4. Poz 36 ref la art 76 se stabilește un plafon lunar de cel mult 33% din salariul de bază, care nu reprezintă venit impozabil în înțelesul impozitului pe venit. Este binecunoscută lipsa forței de muncă în țară, motiv pentru care firmele lucrează de cele mai multe ori cu forță de muncă adusă din alte localități, **numai cheltuielile minime de cazare, hrană, depășind cu mult acest plafon.** Având în vedere că impozitele se plătesc de angajat, veniturile nete ale acestora vor scădea. **Propunem ca procentul de 33% să fie modificat la 75%.**

## III. CONCLUZII

Așa cum reiese din cele de mai sus, **FPSC consideră nejustificate și inoportune propunerile de modificare a Codului Fiscal în ceea ce privește sectorul construcții. Se propune o reducere**

« **mascată** » a **stimulentelor fiscale pentru angajații din construcții**, cu impact direct, major și imediat pentru sector și investiții;

Efectele pe care le anticipăm, în măsura în care prevederile vor fi aprobate și nu se va ține cont de propunerile formulate în perioada de consultare publică, se pot rezuma la următoarele :

- **blocarea tuturor contractelor de executie/proiectare si executie** aflate in etapa de ofertare, semnare sau derulare;
- **intrarea în insolvență/faliment** a unui numar record de societati, ce va duce la **accentuarea fenomenului de migratie a fortei de munca** deja diminuata in domeniul constructiilor catre tarile din Vestul Europei, care au inceput implementarea proiectelor din cadrul PNRR, **cresterea ratei inflației, a incapacităților de plată a taxelor și impozitelor datorate la bugetul general consolidat;**
- **blocarea investitiilor noi, lipsa ofertantilor la licitatii**
- **compromitere a tuturor proiectelor prezente și viitoare** (Planul Național De Redresare și Reziliență (PNRR), Programul Național de Investiții Anghel Saligny, POIM, POS-T, etc) și pierderea finanțării europene;
- **creșterea procentului de muncă nedeclarată.**

Mai mult, datorită creșterii accentuate a inflației (*în 2018 inflația era de 4.6, în primul trimestru al anului 2022 este 10.2, iar pentru trimestrul 2 al acestui an BNR prognozează o inflație de 14.2%*), la care se adaugă devalorizarea cursului de schimb valutar, **se impune o majorare a salariului minim în construcții de cel puțin 20% (3600 lei brut), pentru a menține forța de muncă pe șantierele României, cu consecințe directe asupra investițiilor.**

Măsuri asemănătoare de susținere a salariaților au fost luate și în alte state în această perioadă: Belgia a indexat salariile cu rata inflației, iar Germania a crescut rata orară minimă de la 9.82 euro la 12 euro. Apreciem că propunerile de modificarea a Codului Fiscal în țara noastră sunt contrare tendințelor europene.

Cu deosebită stimă,

p. Dr. Ing. Cristian-Romeo ERBAȘU

Președinte FPSC

