

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.	
Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Inspectoratul de Stat în Construcții este organizat ca organ tehnic de specialitate, instituție publică în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, finanțat integral din venituri proprii.</p> <p>Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., denumit în continuare ISC, este organul tehnic specializat care exercită, potrivit legii, controlul de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții.</p> <p>În prezent, în cadrul I.S.C funcționează inspectorate regionale în construcții și inspectorate județene în construcții, unități fără personalitate juridică. Conducătorii inspectoratelor regionale, respectiv ai inspectoratelor județene sunt numiți de ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în condițiile legii.</p> <p>În România, ca de altfel similar modului de organizare din alte state europene¹, controlul de stat în construcții este asigurat pe trei paliere principale:</p> <ol style="list-style-type: none">a. autorități ale administrației publice locale și centrale, prin structurile lor de specialitate;b. persoane fizice atestate sau autorizate și persoane juridice cu activitate în domeniu;c. controlul de stat în construcții exercitat de I.S.C. sau de alte ministere pentru domeniile lor. <p>În cazul I.S.C., competențele principale de inspecție și control se exercită pe următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none">- amenajarea teritoriului și urbanismul;- regimul de autorizare al executării lucrărilor de construcții;- controlul calității lucrărilor executate;- supravegherea pieței produselor de construcții. <p>Complementar acestora, competențele I.S.C. vizează și:</p> <ul style="list-style-type: none">- autorizarea unor specialiști în construcții (diriginți de șantier și

¹ [Building Control Systems in Europe](https://www.cebc.eu/download/), CEBC, <https://www.cebc.eu/download/>

	<p>responsabili tehnici cu execuția);</p> <ul style="list-style-type: none"> - autorizarea laboratoarelor de încercări în construcții; - emiterea acordurilor pentru intervenții la construcțiile existente sau avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice. <p><u>1. În materia amenajării teritoriului și urbanismului, Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - controlul statului privind aplicarea prevederilor cuprinse în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism este asigurat de I.S.C., precum și de instituția arhitectului-șef - <i>competență duală</i>; - direcțiile de specialitate din cadrul MDLPA., I.S.C. și arhitecții-șefi ai județelor colaborează permanent în vederea exercitării controlului statului - <i>competență triplă</i>; - urmărirea aplicării documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate se face prin compartimentele de specialitate din aparatul propriu al consiliilor județene, municipale, orașenești și comunale, după caz, precum și de I.S.C. - <i>competență duală</i>; - faptele de încălcare a legii se constată de organele de control al activității de amenajare a teritoriului și de urbanism ale consiliilor județene și locale, de reprezentanți ai instituțiilor publice de specialitate ale autorităților centrale implicate în avizare, precum și de I.S.C. - <i>competență multiplă</i>. <p><u>2. În materia regimului de autorizare al executării lucrărilor de construcții, Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - controlul statului în amenajarea teritoriului, urbanism și autorizarea executării lucrărilor de construcții se exercită de Inspectoratul de Stat în Construcții, pe întregul teritoriu al țării, și de inspectoratele teritoriale ale acestuia, care dispun măsurile și sancțiunile prevăzute de prezenta lege - este o competență partajată; - compartimentele abilitate din cadrul aparatului propriu al consiliilor județene și al primăriilor organizează și exercită controlului privind disciplina în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, iar în caz contrar faptele sunt sancționate de I.S.C.; - I.S.C. are competență de a sancționa doar anumite fapte deși competența de a exercita controlul este una exclusivă și, corelativ, competența de a aplica sancțiunile pe care legea le instituie ar fi trebuit să fie una cel puțin partajată cu toți ceilalți factori care contribuie la autorizarea executării construcțiilor; - dreptul de sesizare al instanțelor judecătorești pentru anularea actelor administrative de amenajare a teritoriului, urbanismul sau autorizațiile de construire este o competență exclusivă a prefectului și nu partajată cu I.S.C. <p><u>3. În materia aplicării unitare a prevederilor legale în domeniul calității în construcții, Legea nr. 10/1995, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - controlul de stat al calității în construcții cuprinde inspecții la
--	---

investitori, la unitățile de proiectare, de execuție, de exploatare și de postutilizare a construcțiilor, privind existența și respectarea sistemului calității în construcții. Controlul de stat al calității în construcții se exercită de către I.S.C., care răspunde din punct de vedere tehnic de executarea controlului statului cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității construcțiilor; I.S.C. exercită controlul statului cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității construcțiilor, în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, constată contravențiile, aplică sancțiunile și măsurile prevăzute de lege și dispune oprirea lucrărilor realizate necorespunzător.

- sistemul calității în construcții este compus din elemente care nu pot fi verificate și - pe cale de consecință sancționate - cum ar fi: activitatea de reglementare în construcții (competența este a MDLPA), agrementul tehnic în construcții (CTPC, secretariatul este asigurat de MDLPA) verificarea și expertizarea tehnică a proiectelor, expertizarea tehnică a execuției lucrărilor și a construcțiilor, precum și auditul energetic al clădirilor (efectuate de specialiști atestați de MDLPA), activitatea metrologică în construcții, recepția construcțiilor, postutilizarea construcțiilor, atestarea tehnico-profesională a specialiștilor care desfășoară activitate în construcții (competența este a MDLPA), etc.

- aceasta este o competență parțială. Alte autorități asigură controlul statului pentru lucrările ce intră în domeniul lor de competență: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (cu regim derogatoriu atât la autorizare, control dar și la recepție), Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Protecție și Pază.

Cadrul normativ care reglementează direct sau indirect competențele I.S.C. este vast și într-o continuă dinamică. Atribuții și responsabilități directe ce revin instituției apar inclusiv în legislația referitoare la reducerea riscului seismic, asociații de proprietari sau situații de urgență, etc.

Din scurta exemplificare de mai sus, devine evidentă afirmația potrivit căreia atribuțiile și competențele I.S.C. sunt derivate din arhitectura legislației primare care reglementează domeniile respective și din care decurg unele competențe ale instituției. Cu fiecare astfel de modificare legislativă, instituția publică trebuie să adopte măsurile organizatorice necesare pentru îndeplinirea acestora. Recentele modificări legislative care acordă competență de sancționare a nerespectării termenelor de către avizatorii prevăzuți în certificatul de urbanism sau recent înființatele comisii de acord unic trebuie să își găsească rapid acomodarea necesară.

În ultimii ani au fost experimentate mai multe formule de organizare și funcționare. Nu toate și-au dovedit eficacitatea sau au adus un plus de performanță în activitatea principală: controlul de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții și supravegherea pieței produselor de construcții.

Se impune astfel eliminarea palierului intermediar de organizare -

respectiv structurile regionale care nu și-au îndeplinit pe deplin misiunea sau rațiunea pentru care au fost înființate, respectiv aceea de a asigura coerența și practica unitară la nivel regional, de a planifica, monitoriza și evalua corect performanța activității structurilor județene și de a interveni eficient în gestionarea corectă a lucrărilor complexe împreună cu partenerii instituționali sau specialiștii din arealul de competență.

În prezent, inspectoratele regionale în construcții, cu excepția Inspectoratului Regional în Construcții București - Ilfov, au în structura organizatorică Compartimentul Economic - Administrativ, Compartimentul Registratură și Serviciul Coordonare a Activității de Control (care are în subordine inspectoratele județene în construcții și Compartimentul Coordonare Control Amenajare a Teritoriului, Urbanism și Autorizarea Construcțiilor), structuri care se regăsesc și în componența inspectoratelor județene în construcții îngreunând astfel circuitul, întocmirea și semnarea documentelor, precum și luarea cu operativitate a deciziilor la nivelul inspectoratelor județene în construcții.

De asemenea, ca urmare a structurii stufoase existente atât la nivelul inspectoratelor regionale în construcții, cât și la nivelul inspectoratelor județene în construcții, precum și a dublării unor atribuții, din practică, a reieșit faptul că acest fapt a condus la nivel teritorial, nu de puține ori, la întâzieri în rezolvarea cu operativitate a unor sarcini, precum și la o organizare cu o serie de sincope.

Din analiza activității ISC, se constată o suprapunere evidentă a atribuțiilor la nivel central, regional și județean. Astfel, 19 atribuții ale inspectorilor șefi regionali se regăsesc și în atribuțiile inspectorilor șefi județeni, iar 29 de atribuții ale șefilor de serviciu regionali se regăsesc și la nivel județean pentru posturi de conducere. Totodată, registraturile acestor niveluri deserveșc același scop. Întreaga structură arată o dublare a sarcinilor și o ineficiență a costurilor. Din aceste considerente, este necesară o reformă instituțională privind eliminarea nivelului intermediar și păstrarea, pe lângă organismul central, a nivelului care este cel mai aproape de cetățean, cel județean. Tot din analiză a reieșit faptul că instituția publică avea, la finele anului 2020, un număr total de 397 inspectori în construcții, dintre care doar 14 la nivelul regional. Astfel, activitatea de control a fost desfășurată într-o măsură covârșitoare la nivel județean. Totodată, s-a constatat faptul că, Inspectoratul Regional în Construcții Sud-Est nu are niciun inspector, atribuțiile de control din această regiune fiind deservite exclusiv de inspectorii județeni.

La nivelul ISC, aparat central și structuri teritoriale sunt bugetate 1016 de posturi, din care 789 de posturi sunt ocupate; la inspectoratelor regionale în construcții sunt bugetate 160 de posturi, din care 129 de posturi sunt ocupate - 20 de posturi de conducere din categoria funcțiilor publice, 10 posturi contractuale și 99 de funcții publice de execuție.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune modificarea alineatelor (3) și (4) ale articolului 1 din Ordonanța Guvernului nr. 63/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care în cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C funcționează inspectorate județene în construcții și Inspectoratul în Construcții al Municipiului București, unități fără personalitate juridică; conducătorii inspectoratelor județene sunt numiți de ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în condițiile legii.</p> <p>De asemenea, se propune modificarea art. 7 al Ordonanței Guvernului nr. 63/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării din structura organizatorică a Inspectoratului de Stat în Construcții a inspectoratelor regionale în construcții.</p> <p>Personalul inspectoratelor regionale în construcții se preia și se reîncadrează la inspectoratele județene în construcții, respectiv al municipiului București și în aparatul central al ISC, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii.</p> <p>Aplicarea procedurilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la încadrarea personalului în cadrul structurii organizatorice a inspectoratelor județene în construcții și în aparatul central al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. se realizează în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, potrivit fiecărei categorii de personal</p> <p>Arhiva, orice alte bunuri și lucrări înregistrate la inspectoratele regionale în construcții sunt preluate de inspectoratele județene în construcții.</p> <p>Procedurile aflate în derulare la nivelul inspectoratelor regionale în construcții se continua de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. - aparatul central și inspectoratele județene, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.</p> <p>Sediile utilizate de inspectoratele regionale în construcții se preiau de inspectoratele județene în construcții din județele în a căror raza administrativ-teritorială sunt situate.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:		-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						

1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	855 750 - -	855 750	855 750	855 750	855 750	855 750
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	1.605	1605	1605	1605	1605	1605
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	1. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Ordonanța Guvernului nr. 63/2001
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2013
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr.52/2003, republicată, și s-a publicat pe site-ul www.mlps.ro în data de 12.02.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., care, în forma prezentată a fost avizat de instituțiile abilitate și pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației

CSEKE Attila

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

KELEMEN HUNOR

Ministrul muncii și protecției sociale,

RALUCA TURCAN

Ministrul finanțelor,

ALEXANDRU NAZARE

**Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici,**

VIOLETA VIJULIE

Ministrul justiției,

STELIAN-CRISTIAN ION