

## Secțiunea 1

### NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**

#### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În prezent, la nivel național, domeniul combaterii concurenței neloiale este reglementat de o serie de acte normative ce transpun directive europene (Legea nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, ce transpune prevederile Directivei 2006/114/CE, Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, ce transpune prevederile Directivei 2005/29/CE etc.), precum și de Legea nr. 11/1991, act normativ revizut anterior în două situații distincte, respectiv prin Legea nr. 298/2001<sup>1</sup> și prin OG nr. 12/2014<sup>2</sup>, aprobată ulterior prin Legea nr. 117/2015<sup>3</sup>. În ambele situații, cadrul de reglementare a fost consolidat, astfel încât actul normativ rezultat să includă recomandările formulate de către experții Băncii Mondiale, mediului juridic și economic, corespunzând principiilor Uniunii Europene. Autoritatea administrativă autonomă desemnată să gestioneze aplicarea prevederilor Legii nr. 11/1991, în limita competențelor stabilite în cuprinsul acestui act normative, este Consiliul Concurenței.

Modificările anterioare ale cadrului legislativ au vizat, la nivelul autorității de concurență, în principal, următoarele aspecte: modernizarea textului legii, degrevarea autorității de concurență de cazurile minore și concentrarea acesteia pe cazurile care prezintă importanță, monitorizarea deciziilor prin care s-au impus măsuri de încetare/interzicere a practicilor comerciale neloiale, facilitarea procedurii de soluționare a sesizărilor, asigurarea unui proces transparent capabil să descurajeze alte întreprinderi să săvârșească practici de concurență neloială. Astfel, activitatea autorității de concurență pe acest palier a fost marcată, în principal, de

<sup>1</sup> pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, publicată în Monitorul Oficial nr. 313/12.06.2001;

<sup>2</sup> pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței, publicată în Monitorul Oficial nr. 586/6.08.2014;

<sup>3</sup> privind aprobarea OG nr. 12/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței;

	<p>degravarea de cazurile minore, fără impact semnificativ.</p> <p>Un element important de reținut în materia combaterii concurenței neloiale este acela că, în acest domeniu, similar practicii la nivel european, prevalează răspunderea civilă, întrucât faptele care îi aduc atingere vizează, în general, interese individuale, astfel că, doar în situațiile în care practicile de concurență neloială pot avea un impact semnificativ asupra mediului economic în ansamblu, fiind vizat un interes public, operează răspunderea contravențională, competent fiind Consiliul Concurenței. Așadar, determinarea gradului în care este afectat un interes general reprezintă elementul central în stabilirea adresabilității operatorilor economici către autoritatea de concurență, în acest domeniu.</p> <p>Cadrul legislativ actual asigură, de asemenea, definirea și implementarea politicilor publice în domeniul combaterii concurenței neloiale, prin constituirea Consiliului interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale, entitate compusă din reprezentanți ai instituțiilor/autorităților<sup>4</sup> care pun în aplicare prevederile actelor normative incidente, coordonat de către Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p><b>În contextul descris, în practica de soluționare a practicilor de concurență neloială din ultimii cinci ani, Consiliul Concurenței a identificat o serie de aspecte ce reclamă o reglementare suplimentară, în sensul clarificării și completării textului de lege, atât din perspectivă procedurală, cât și din perspectiva explicitării câmpului contravențional.</b></p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În considerarea elementelor prezentate anterior, autoritatea de concurență consideră oportună modificarea și completarea prevederilor Legii nr. 11/1991, în vederea asigurării unui cadru legal clar și previzibil, demers util întreprinderilor pentru conformarea comportamentului acestora pe piață, precum și în vederea clarificării procedurii de instrumentare a practicilor de concurență neloială de către autoritatea de concurență, din perspectivă administrativă, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• în acord cu prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 24/2001 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, pentru asigurarea unității terminologice a dispozițiilor Legii nr. 11/1991, anumiți termeni din cuprinsul său au fost sistematizați, nou definiți, iar în cazul altora s-a optat pentru eliminare, aceștia nemaifiind precizați în cuprinsul actului normativ;</li> </ul>

<sup>4</sup> Ministerul Finanțelor Publice, Consiliul Național al Audiovizualului, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, Oficiul Român pentru Drepturile de Autor;

- a fost clarificat și stabilit scopul legii, în sensul în care este subliniat faptul că acesta vizează componenta „business to business”, ținând cont de interesele private și publice, astfel cum apar acestea definite în dreptul național. Modificarea este necesară, în vederea evitării confuziilor generate de componenta „business to consumer”, palier reglementat în mod distinct de cadrul legal național, printr-o serie de alte acte normative (Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii);

- a fost stabilită, în mod clar, aplicabilitatea teritorială a prevederilor actului normativ, în sensul în care dispozițiile acestuia se aplică persoanelor fizice sau juridice, române sau străine, care săvârșesc practici de concurență neloială pe teritoriul României;

- a fost extinsă și clarificată sfera practicilor de concurență neloială interzise, în sensul în care a fost detaliat conținutul art. 2 alin. (2) lit. c) din actuala formă a Legii nr. 11/1991, respectiv *“orice alte practici comerciale care contravin uzanțelor cinstite și principiului general al bunei-credințe și care produc sau pot produce pagube oricăror participanți la piață”*, prin identificarea unor noi modalități de manifestare a faptelor, ce nu sunt prevăzute în mod limitativ, respectiv:

- *discreditarea activității unei întreprinderi sau a produselor și serviciilor sale, realizată de către o altă întreprindere sau de un fost sau actual angajat, prin recurgerea la acțiuni menite să atragă pierderea bunei reputații sau a credibilității acesteia, prin alte mijloace decât cele prevăzute la art. 2 lit. a);*

- *afectarea activității unei întreprinderi, realizată prin demersurile concertate ale unui concurent și ale unor angajați ai întreprinderii afectate, cu scopul destabilizării funcționale a acesteia;*

- în vederea sistematizării și clarificării textului de act normativ, fără a afecta principiul în baza căruia intervine competența de soluționare a practicilor de concurență neloială de către Consiliul Concurenței, întrucât sintagma *“efecte ale practicii de concurență neloială”*, prezentă în actualul text de lege, apare ca fiind inadecvată (deoarece efectele nu pot fi apreciate în fază preliminară, ci doar după efectuarea unei analize), a fost subliniată modalitatea în care intervine autoritatea de concurență, respectiv doar în cazul afectării unui interes legitim public;

- în același sens, au fost prevăzute norme de natură procedurală în ceea ce privește modalitatea și etapele de soluționare a practicilor de concurență neloială (respectiv faptul că în cazul

finalizării tuturor cercetărilor aprofundate sunt emise decizii de constatare și sancționare, măsuri de interzicere/încetare acolo unde acestea se impun a fi luate, precum și închiderea cercetării în cazul în care nu au fost descoperite dovezi ale încălcării legii);

- au fost reconsiderate termenele procedurale și a fost prevăzută punctual modalitatea de contestare a deciziilor emise de către Consiliul Concurenței, ca urmare a soluționării practicilor de concurență neloială;

- au fost detaliate și precizate instrumentele legale prin intermediul cărora autoritatea de concurență analizează potențialele practici de concurență neloială (inspecții, declarații, interviuri, cereri de date și informații);

- a fost extinsă competența de constatare și sancționare a unei părți a contravențiilor procedurale către comisia în domeniul concurenței neloiale, desemnată prin ordin al Președintelui Consiliului Concurenței;

- în vederea identificării practicilor de concurență neloială manifestate în piață între întreprinderi, cât și pentru stabilirea uzanțelor cinstite existente în relația dintre participanții la piață, în diverse sectoare economice de interes, a fost introdusă posibilitatea ca autoritatea de concurență să poată efectua analize preliminare;

- a fost actualizat cuantumul amenzilor contravenționale, ce pot fi aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice ca urmare a constatării de către autoritatea de concurență a unei încălcări a legii, atât pentru contravențiile procedurale, cât și pentru contravențiile de fond, ținând cont de valoarea corespunzătoare ratei inflației din ultimii 6 ani (respectiv data ultimei modificări a actului normativ), în scopul menținerii aceluiași efect disuasiv al acestora;

- în considerarea faptului că funcționarii publici sunt obligați, potrivit prevederilor art. 267 din Codul Penal, să aducă la cunoștința organelor de urmărire penală orice faptă cu caracter penal, a fost eliminată obligația ce revenea în sarcina Consiliului Concurenței, respectiv aceea de a anunța organele de urmărire penală cu privire la existența unei infracțiuni, pentru a nu exista suprapuneri între norme.

- De asemenea, având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a unor acte cu caracter normativ care urmează a fi transpuse în dreptul intern, cu privire la care autoritatea de concurență este considerată ca fiind mai bine plasată în vederea asigurării implementării acestora, se impune completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor

	dispoziții care să prevadă că autoritatea de concurență îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, al concurenței neloiiale, al politicilor privind buna funcționare a piețelor, precum și al politicilor privind investițiile străine în economia națională, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.”
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Modificarea și completarea cadrului legal actual în ceea ce privește modalitatea de constatare, instrumentare și sancționare a practicilor de concurență neloială, atât din perspectivă administrativă, cât și din perspectivă judiciară, va avea un impact macroeconomic benefic, un astfel de demers având capacitatea de a influența pozitiv variabile precum: competitivitatea, creșterea economică, ocuparea forței de muncă și inovația.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Elaborarea unui cadru legislativ suplă, care să reflecte realitățile actuale referitoare la necesitatea stabilirii practicilor de concurență neloială și la combaterea lor, este de natură să ofere legitimitate și coerență mediului economic din perspectiva uzanțelor cinstite și general acceptate în desfășurarea activității economice de către întreprinderi.
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>  <b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Modificarea și completarea actualului cadru de reglementare a practicilor de concurență neloială nu este de natură a aduce atingere sarcinilor administrative pentru nici una dintre entitățile implicate.
<b>3. Impactul social</b>	Implementarea prezentei ordonanțe .... poate influența pozitiv variabile precum competitivitate și creștere economică, stimularea și protejarea investițiilor.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul**  
**curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de ordonanță ..... nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi UE	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Are calitatea de coinițiator al proiectului.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței: <a href="http://www.consiliulconcurenței.ro">www.consiliulconcurenței.ro</a> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.**